

Analyse des politiques cantonales visant à renforcer l'engagement des communes dans la promotion de la santé : études de cas et pistes d'action pour les cantons

Présentation et discussion des résultats

Claudine Morier, Christian Bolliger, Madleina Ganzeboom – Büro Vatter
Nathalie Raya Etter – cevAde

Le 25 avril 2024

Programme

Horaire	Détail
9:00-9:15	Accueil et introduction
9:15-10:15	Présentation des résultats et pistes d'action – questions des participant·e·s
<i>10:15-10:30</i>	<i>Pause</i>
10:30-11:20	Discussion des pistes d'action en groupes (D/F)
11:20-11:40	Synthèse et discussion en plénière
<i>11:40</i>	<i>Clôture</i>

Plan de la présentation /Präsentationsplan

- Objectifs et méthodologie de l'étude
 - Présentation des résultats
 - Organisation des services cantonaux
 - Niveau policy
 - Information et sensibilisation
 - Mise en réseau
 - Séances d'informations et formations
 - Accompagnement, conseil et analyse
 - Soutien financier
 - Facteurs favorables et défavorables
 - Bonnes pratiques identifiées
 - Conclusions et pistes d'action
 - Discussion
- Ziele und Methodik der Studie
 - Präsentation der Ergebnisse
 - Organisation der kantonalen Stellen
 - Ebene policy-Information und Sensibilisierung
 - Aufbau von Netzwerken
 - Informationsveranstaltungen und Schulungen-
 - Begleitung, Beratung und Analyse
 - Finanzielle Unterstützung
 - Förderliche und hinderliche Faktoren-
 - Ermittelte gute Praktiken
 - Schlussfolgerungen und Handlungsmöglichkeiten-
 - Diskussion

Objectifs de l'étude / Ziele der Studie

- Réaliser un état des lieux des mesures prises par certains cantons pour soutenir les communes dans la promotion de la santé et la prévention
- Identifier des exemples de bonnes pratiques
- Esquisser les facteurs favorables et les obstacles au développement de telles mesures
- Formuler des recommandations pour les cantons qui souhaiteraient s'en inspirer
- Erstellen einer Bestandsaufnahme der Massnahmen, die einige Kantone zur Unterstützung der Gemeinden bei der Gesundheitsförderung und Prävention ergriffen haben.
- Beispiele für gute Praktiken identifizieren
- Die förderlichen Faktoren und Hindernisse für die Entwicklung solcher Massnahmen skizzieren.
- Empfehlungen für Kantone formulieren, die sich an diesen Massnahmen orientieren möchten

Questions d'évaluation / Evaluationsfragen

1. De quelle manière les différents cantons cherchent-ils à renforcer et soutenir l'engagement des communes dans la promotion de la santé ?
 2. Quelles sont les forces et les faiblesses des différentes mesures cantonales en lien aux objectifs visés ?
 3. Les mesures mises en œuvre sont-elles suffisantes et adéquates pour atteindre les objectifs fixés par les cantons?
 4. Quelles sont les facteurs favorisant ou freinant l'engagement des communes ?
 5. Les mesures prises sont-elles adéquates pour tous les types de communes ou leur pertinence et leur efficacité varient selon les communes ?
1. Auf welche Weise versuchen die verschiedenen Kantone, das Engagement der Gemeinden in der Gesundheitsförderung zu stärken und zu unterstützen?
 2. Welches sind die Stärken und Schwächen der verschiedenen kantonalen Massnahmen in Bezug auf die angestrebten Ziele?
 3. Sind die umgesetzten Massnahmen ausreichend und angemessen, um die von den Kantonen gesetzten Ziele zu erreichen?
 4. Welche Faktoren fördern oder hemmen das Engagement der Gemeinden?
 5. Sind die Massnahmen für alle Gemeindetypen geeignet oder variieren ihre Relevanz und Wirksamkeit zwischen den Gemeinden?

Méthodologie et démarche choisie

- Entretiens avec des **expert·e·s** (7 entretiens, 10 pers.):
 - PSCH, FHNW, Radix, Unisanté, Association des communes suisses, Union des villes suisses, Gerontologie.ch
- Analyse de documents et **screening rapide** des sites internet des services de la santé publique de tous les cantons
- Définition d'une **typologie** selon les mesures identifiées: → *politiques*, information/sensibilisation, mise en réseau, séance d'information/formation, accompagnement/conseil/analyse, soutien financier
- **Sélection des cas** à étudier: cantons actifs selon le screening précédent, répartition géographique/linguistique
- Entretiens avec les responsables des services **cantonaux** (7 cantons)
- Entretiens de groupe avec des responsables **communaux** (7 communes, total: 36 personnes)
- Total: 54 personnes
- Analyse, identification de bonnes pratiques, et des facteurs favorables/défavorables

Methodologie und gewählter Ansatz

- Interviews mit **Expertinnen und Experten** (7 Interviews, 10 Pers.):
- PSCH, FHNW, Radix, Unisanté, Schweizerischer Gemeindeverband, Schweizerischer Städteverband, Gerontologie.ch
- Dokumentenanalyse und **Quick Screening** der Websites der Gesundheitsämter aller Kantone
- Definition einer **Typologie** nach den identifizierten Massnahmen: *Policies*, Information/Sensibilisierung, Vernetzung, Informationsveranstaltungen/Schulungen, Begleitung/Beratung/Analyse, finanzielle Unterstützung.
- **Auswahl der** zu untersuchende Fälle : aktive Kantone gemäss dem vorherigen Screening, geografische/sprachliche Verteilung.
- Interviews mit den Verantwortlichen der **kantonalen** Stellen (7 Kantone)
- Gruppeninterviews mit **Gemeindeverantwortlichen** (7 Gemeinden, insgesamt 36 Personen).
- Insgesamt: 54 Personen
- Analyse, Identifizierung von Best Practices und förderlichen/hemmenden Faktoren

Cantons sélectionnés (screening rapide)

Ausgewählte Kantone (Schnellscreening)

CANTON	LANGUE	POP. URBAINE (%)	CENTRALISATION (%)	BUDGET PSP (%)	SPÉCIFICITÉS / BESONDERHEITEN
AG	D	85	41	3.2	Service vieillesse et famille pour les communes ; kit de démarrage pour les élus / Fachstelle Alter und Familie für Gemeinden; Startpaket für Gewählte Personen
GR	D	45	41	5.0	Responsables de la promotion de la santé dans les communes / Gesundheitsförderungsbeauftragte in den Gemeinden
LU	D	64	41	3.0	Soutien financier de plusieurs départements / Finanzielle Unterstützung durch mehrere Abteilungen
NE	F	88	35	6.6	Inventaire des mesures communales ; appel à projets / Inventar kommunaler Maßnahmen; Projektauftrufss
NW	D	51	35	3.9	Petit canton, peu d'informations mais accompagnement / Kleiner Kanton, wenig Informationen, aber Begleitung
SG	D	82	39	5.2	Service pour les relations avec les communes ; beaucoup d'informations à destination des communes / Service für die Beziehungen zu den Gemeinden; viele Informationen für die Gemeinden
VS	D/F	79	40	5.1	Promotion santé Valais ; label «Commune en santé» / Gesundheitsförderung Wallis; Label „Gesunde Gemeinde“.

Organisation des services cantonaux

Organisation der kantonalen Dienste

	AG	GR	LU	NE	NW	SG	VS
POPULATION (EN MILLIERS) BEVÖLKERUNG (IN TAUSEND)	685.8	199	413.1	176.5	43.1	510.7	345.5
NOMBRE DE COMMUNES ANZAHL GEMEINDEN	198	101	80	27	11	75	122
ÉQUIVALENT PLEIN TEMPS VOLLZEITÄQUIVALENT	5.7	9.35	4.9	4.2	4.3	*	17.8

* Pas d'indication. 1.5 EPT pour l'unité dédiée aux communes.

Service de la santé publique ou affaires sociales / Amt für Gesundheit oder Soziales

VS: Promotion Santé Valais (association) → moins d'1 EPT dans l'administration cantonale

VS: Gesundheitsförderung Wallis (Verein) → weniger als 1 VZÄ in der kantonalen Verwaltung

NW et SG: se présentent comme prestataires de services pour les communes / autres acteurs actifs en PSP

NW und SG: treten als Dienstleister für Gemeinden / andere Akteure in GFP auf

Niveau policy : lois cantonales

- Dans tous les cantons, la **loi sur la santé** attribue aux communes une coresponsabilité dans la PSP.
- GR et NW : la loi sur la santé oblige les communes à désigner une personne responsable de la PSP.
- Les obligations concrètes dans les lois cantonales concernent surtout la prévention classique (p. ex. soins dentaires scolaires, protection de la jeunesse dans le secteur de la restauration).
- En partie, références dans les lois sur l'aménagement du territoire et la construction ou dans les plans directeurs cantonaux

	AG	GR	LU	NE	NW	SG	VS
Lois sur l'école obligatoire – (service médical et/ou dentaire scolaire de l'école obligatoire)	●	● ◆	◆	●	●	◆	●
Lois sur l'école obligatoire – autres thèmes	●		●	●			
Loi sur l'encouragement du sport		●	●	●	●	●	
Aménagement du territoire et construction			●	●	●	●	
Loi sur l'hôtellerie et la restauration (protection de la jeunesse)	◆	● ◆				●	
Loi sur les addictions		●				●	
Autres	●		●	●			●

Policy-Ebene : Kant. Gesetze

- In allen Kantonen schreibt das **Gesundheitsgesetz** den Gemeinden eine Mitverantwortung in der GFP zu
- GR und NW: Gesundheitsgesetz verpflichtet die Gemeinden, eine Person zu bezeichnen, die für GFP zuständig ist.
Loi sur l'hôtellerie et la restauration
- Konkrete Verpflichtungen in kant. Gesetzen betreffen v.a. klassische Prävention (z.B. Schulzahnpflege, Jugendschutz bei Gastwirtschaftswesen)
- Teils Bezüge in Raumplanungs- und Baugesetzen oder kant. Richtplänen

	AG	GR	LU	NE	NW	SG	VS
Volksschulgesetze – (schulärztlicher und/oder schulzahnärztlicher Dienst)	●	● ◆	◆	●	●	◆	●
Volksschulgesetze – andere Themen	●		●	●			
Sportförderungsgesetze		●	●	●	●	●	
Raumplanung und Bauen			●	●	●	●	
Gastwirtschaftsgesetz (Jugendschutz)	◆	● ◆				●	
Suchtgesetz		●				●	
Weitere	●		●	●			●

Niveau policy : Stratégies cantonales

- La PSP joue un rôle plutôt secondaire dans les programmes de législature
- Peu de stratégies générales en matière de politique de santé
- Nombreuses stratégies thématiques, surtout dans le domaine du vieillissement et de la politique de l'enfance et de la jeunesse
- Dans les stratégies de promotion de la santé

	AG	GR	LU	NE	NW	SG	VS
Programme de législature/ gouvernemental etc.		●				●	●
Stratégies générales en matière de santé	●						
Stratégies politique de la vieillesse	●	●	●		●	●	●
Stratégies politique de l'enfance et la jeunesse	●	●	●			●	
Stratégies politiques de la petite enfance	●	●	●		●	●	
Autres stratégies thématiques		●		●		●	
Stratégies de promotion de la santé (et de prévention)		●	●	●	●		●

Policy-Ebene: Kant. Strategien

- GFP spielt in Legislaturplanungen eher eine untergeordnete Rolle
- Kaum allg. gesundheitspolitische Strategien
- Viele themenspezifische Strategien, v.a im Bereich Alter sowie Kinder- und Jugendpolitik
- In Strategien zur Gesundheitsförderung

	AG	GR	LU	NE	NW	SG	VS
Legislaturplanung/Regierungsprogramm und ähnliches		●				●	●
Allg. Strategien zur Gesundheitspolitik	●						
Strategien zur Alterspolitik	●	●	●		●	●	●
Strategien zur Kinder- und Jugendpolitik	●	●	●			●	
Strategien zur Frühen Förderung	●	●	●		●	●	
Andere themenspezifische Strategien		●		●		●	
Strategien der Gesundheitsförderung (und Prävention)		●	●	●	●		●

Information et sensibilisation

- Contacts bilatéraux proactifs : établir un canal personnel dans la commune (ex. Alter AG)
- Présence dans les organes d'échange : Utiliser l'accès régulier à des canaux établis.
- Aperçu des offres probablement utile pour les communes

	AG	GR	LU	NE	NW	SG	VS
Contact personnel avec les responsables communaux	●	●			●	●	◆
Présence dans les comités d'échange (régionaux) des communes			●	●	●	●	
Lettres d'information et autres		●	●	●		●	
Le site web s'adresse explicitement aux communes (sous-page pour les communes).		●	●	●	●	●	

Information und Sensibilisierung

- Proaktive bilaterale Kontaktierung: Etablieren eines persönlichen Kanals in die Gemeinde (*Bsp. Alter AG*)
- Präsenz in Austauschgremien: Regelmässigen Zugang zu etablierten Gefässen nutzen
- Angebotsübersicht für Gemeinden vermutlich hilfreich

	AG	GR	LU	NE	NW	SG	VS
Persönliche Kontaktierung der kommunalen Verantwortlichen	●	●			●	●	◆
Präsenz in (regionalen) Austauschgremien der Gemeinden			●	●	●	●	
Newsletter und ähnliches		●	●	●		●	
Website adressiert Gemeinden explizit (Unterseite für Gemeinden).		●	●	●	●	●	

Réseaux intercommunaux

- L'objectif est de réunir régulièrement les acteurs « compétents » - échange d'expériences, mais aussi transmission d'informations.
- Il existe parfois des incitations financières pour les membres du réseau.

	AG	GR	LU	NE	NW	SG	VS
Mise en réseau régionale		●					
Mise en réseau thématique	●	●	●	●	●		●
Autres réseaux		●				●	

Überkommunale Netzwerke

- Ziel ist es, die “zuständigen” Akteure regelmässig zusammenzubringen – Erfahrungsaustausch, aber auch Informationsvermittlung
- Vereinzelt gibt es finanzielle Anreize für Netzwerkmitglieder

	AG	GR	LU	NE	NW	SG	VS
Regionale Vernetzung		●					
Themenspezifische Vernetzung	●	●	●	●	●		●
Übrige Netzwerke		●				●	

Séances d'information et formations

- Transmettre des connaissances techniques et opérationnelles
- Large éventail de possibilités de conception :
 - Unique vs. Répété
 - Durée
 - Dates
 - En ligne vs. en présentiel
 - Groupe cible (acteurs communaux ou autres - spécifique ou large...)
 - Sur mesure ou prêt à l'emploi

	AG	GR	LU	NE	NW	SG	VS
Formations pour acteurs de la PSP dans les communes	●	●	●	●		●	
Séances d'information pour acteurs de la PSP dans les communes	●		●		●	●	
Événements/formations pour les groupes cibles finaux dans les communautés		●				●	

Informationsveranstaltungen und Schulungen

- Vermitteln von Fach- und Handlungswissen
- Breite Palette an Gestaltungsmöglichkeiten :
 - Einmalig vs. Wiederholt
 - Dauer
 - Termine
 - Online vs. Präsenz
 - Zielgruppe (Gemeindeakteure oder andere – spezifisch oder breit...)
 - Massgeschneidert oder ab der Stange

	AG	GR	LU	NE	NW	SG	VS
Schulungen für Akteure der GFP in Gemeinden	●	●	●	●		●	
Veranstaltungen für Akteure der GFP in Gemeinden	●		●		●	●	
Veranstaltungen/ Schulungen für Endzielgruppen in Gemeinden		●				●	

Accompagnement, conseil, analyse pour les communes

- Soutien sur mesure de certaines communes.
- Tous les cantons le proposent, mais pas la même importance partout.
- De nombreuses formes :
 - État des lieux
 - Accompagnement ultérieur
 - Importance de la pérennisation
- Financièrement et/ou en termes de personnel, coûteux pour le canton

	AG	GR	LU	NE	NW	SG	VS
État des lieux et planification de la mise en œuvre	●	●	●	●	●	●	●

Begleitung, Beratung, Analyse für Gemeinden

- Massgeschneiderte Unterstützung einzelner Gemeinden.
- Alle bieten es an, aber nicht überall hat es den gleichen Stellenwert
- Viele Formen:
 - Standortbestimmung
 - Weitere Begleitung
 - Stellenwert der Verstetigung
- Finanziell und/oder personell aufwändig für den Kanton

	AG	GR	LU	NE	NW	SG	VS
Standortbestimmung und Umsetzungsplanung	●	●	●	●	●	●	●

Soutien financier direct

- Tous les cantons versent des contributions à des projets concrets, souvent (mais pas exclusivement) des projets PAC.
- En outre, de manière plutôt isolée, d'autres formes dans lesquelles le canton n'est pas seulement un prestataire de services, mais aussi un bailleur de fonds.

	AG	GR	LU	NE	NW	SG	VS
Incitations pour les membres de réseaux (soutien de projets)	●		●				
Contributions à des manifestations et à des formations		●				●	
Contributions dans le cadre de l'accompagnement, du conseil, de l'analyse		●			●		
Contributions à des projets de promotion de la santé et de prévention	●	●	●	●	●	●	●

Direkte finanzielle Unterstützung

- Alle Kantone zahlen an konkrete Projekte, wobei es sich oft (aber nicht ausschliesslich um KAP-Projekte handelt)
- Daneben eher vereinzelt auch andere Formen, bei denen der Kanton nicht nur Dienstleister, sondern auch Geldgeber ist

	AG	GR	LU	NE	NW	SG	VS
Anreize für Mitglieder von Netzwerken (Projektunterstützung)	●		●				
Beiträge an Veranstaltungen und Schulungen		●				●	
Beiträge im Rahmen von Begleitung, Beratung, Analyse		●			●		
Beiträge an Projekte der Gesundheitsförderung und Prävention	●	●	●	●	●	●	●

Facteurs favorables et défavorables au niveau communal

Günstige und ungünstige Faktoren auf kommunaler Ebene

- Système de milice (-)
 - Ressources financières et en personnel limitées
 - Continuité de l'action d'une législature à l'autre non garantie
 - Couleur politique de la personne élue + attitude envers le canton/rôle de l'Etat
- Caractère transversal de la PSP (-)
- Perception de l'urgence (+)
- Utilisation des structures sociales existantes (+)
- Différences de tailles des communes → offres cantonales adaptées (+/-)
- Milizsystem (-)
 - Begrenzte finanzielle und personelle Ressourcen
 - Kontinuität des Handelns von einer Legislaturperiode zur nächsten nicht gewährleistet.
 - Politische Zusammenhaltung der gewählten Person + Haltung gegenüber dem Kanton/der Rolle des Staates.
- Querschnittscharakter der GFP (-)
- Wahrnehmung der Dringlichkeit (+)
- Nutzung bestehender sozialer Strukturen (+)
- Größenunterschiede der Gemeinden mit angepassten kantonalen Angeboten (+/-)

Bonnes pratiques cantonales (I)

Kantonale Good Practices (I)

- Bases légales avec directives organisationnelles
→ personne déléguée à la PSP au niveau communal (GR et NW)
- Lorsque les stratégies portant sur des thèmes proches mentionnent la PSP et le rôle des communes (NW)
- Lorsque le service de promotion de la santé cantonal se présentent explicitement comme un prestataire de services pour les communes, cela amène certains avantages (NW, SG).
- Collaboration entre les différentes autorités cantonales (AG, NE, SG)
- Regroupements régionaux (AG)
- Partenariat avec des organisations à but non lucratif (LU, VS)
- Partenariat formalisé avec les communes (LU, NE, NW)
- Gesetzliche Grundlagen mit organisatorischen Vorgaben an eine Person, die auf Gemeindeebene mit der GFP beauftragt ist (GR und NW).
- Wenn Strategien zu verwandten Themen die GFP und die Rolle der Gemeinden erwähnen (NW).
- Wenn die kantonale Gesundheitsförderungsstelle explizit als Dienstleister für die Gemeinden auftritt, bringt dies gewisse Vorteile mit sich (NW, SG).
- Zusammenarbeit zwischen den verschiedenen kantonalen Behörden (AG, NE, SG).
- Regionale Zusammenschlüsse (AG)
- Partnerschaft mit gemeinnützigen Organisationen (LU, VS).
- Formalisierte Partnerschaft mit den Gemeinden (LU, NE, NW)

Bonnes pratiques cantonales (II)

Kantonale Good Practices (II)

- Contact direct proactif entre l'office cantonal et les responsables au niveau communal
- Page internet dédiée aux communes
- Défi : trouver un équilibre entre « étendue et profondeur » du soutien aux communes → large palette d'activités, dont des projets clé en main
- Mise en réseau entre acteurs communaux ou avec des acteurs associatifs
- Organisation de formations pour les communes (milice), adaptées au groupe cible
- Accompagnement cantonal via un état des lieux → vision supra, cohérence sur le territoire, long terme
- Soutien financier = aussi force symbolique
- Proaktiver Direktkontakt zwischen dem kantonalen Amt und den Verantwortlichen auf Gemeindeebene.
- Eigene Internetseite für Gemeinden
- Herausforderung: Finden eines Gleichgewichts zwischen „Breite und Tiefe“ der Unterstützung für Gemeinden à breite Palette von Aktivitäten, darunter schlüsselfertige Projekte.
- Vernetzung zwischen kommunalen Akteuren oder mit Akteuren aus Verbänden.
- Organisation von Schulungen für Gemeinden (Miliz), die auf die Zielgruppe zugeschnitten sind.
- Kantonale Begleitung über eine Bestandsaufnahme mit übergeordneter Vision, Kohärenz auf dem Gebiet, langfristig.
- Finanzielle Unterstützung = auch symbolische Kraft

Long terme et égalité des chances

Viser la pérennité des mesures/actions

- Désignation d'une personne déléguée au niveau communal
- Financement partiel ou dégressif → la commune doit trouver ses propres financements
- Adoption du label «Commune en santé» qui a pour objectif de renforcer les compétences des communes en promotion de la santé, de valoriser les mesures favorables à la santé déjà existantes au sein des communes, de les inciter à développer ou à mettre en œuvre de nouvelles mesures et d'ancrer et de pérenniser ces mesures sur le long terme.

Garder à l'esprit l'égalité des chances

- Ce sont généralement les personnes déjà sensibilisées qui participent aux activités tout public → offrir des activités spécifiques à certains publics également.
- Viser des mesures structurelles car elles seraient plus favorables à l'égalité des chances que les mesures comportementales.

Langfristigkeit und Chancengleichheit

Die Nachhaltigkeit der Massnahmen/Aktionen anstreben.

- Ernennung einer delegierten Person auf Gemeindeebene
- Teilweise oder degressive Finanzierung → Die Gemeinde muss ihre eigene Finanzierung finden.
- Annahme des Labels „Gesunde Gemeinde“ mit dem Ziel, die Kompetenzen der Gemeinden in der Gesundheitsförderung zu stärken, die in den Gemeinden bereits bestehenden gesundheitsfördernden Maßnahmen aufzuwerten, die Gemeinden zur Entwicklung oder Umsetzung neuer Massnahmen anzuregen und diese Massnahmen langfristig zu verankern und zu verstetigen.

Die Chancengleichheit im Auge behalten

- Es sind in der Regel die bereits sensibilisierten Personen, die an Aktivitäten für alle teilnehmen, spezifische Aktivitäten auch für bestimmte Zielgruppen anzubieten.
- Strukturelle Massnahmen anstreben, da diese der Chancengleichheit eher förderlich sind als verhaltensorientierte Massnahmen.

Conclusions (I) : bilan globalement positif

- Les services cantonaux ont reconnu le rôle central des communes dans la PSP. Ils s'efforcent de les y inciter par une large palette de mesures.
- Il existe de nombreux exemples positifs dans lesquels des communes deviennent actives ou établissent même des structures durables pour la PSP.
- Les communes actives apprécient le soutien des services cantonaux.
- De nombreuses communes font déjà beaucoup sans être conscientes que cela a un effet de promotion de la santé - il ne s'agit souvent « plus que » de renforcer et d'optimiser les activités existantes.

Schlussfolgerungen (I): Insgesamt positive Bilanz

- Die kantonalen Fachstellen haben die zentrale Rolle der Gemeinden in der GF erkannt. Sie bemühen sich, mit einer breiten Palette an Massnahmen, sie dafür zu gewinnen.
- Es gibt viele positive Beispiele, in denen Gemeinden aktiv werden oder sogar dauerhafte Strukturen zur GF etablieren.
- Die aktiven Gemeinden schätzen die Unterstützung der kantonalen Fachstellen
- Viele Gemeinden tun schon viel, ohne sich bewusst zu sein, dass es einen gesundheitsfördernden Effekt hat – es geht oft «nur noch» um ein Verstärken und Optimieren bestehender Aktivitäten

Conclusions (II): défis

Défis au niveau cantonal

- Peu de lois obligeant les communes à respecter la PSP → il faut les convaincre.
- La PSP est un thème transversal → la sensibilité des services responsables n'est pas assurée.

Défis / Conditions-cadres au niveau communal

- Dilemme : soutenir ponctuellement de nombreuses communes ou de manière approfondie quelques communes ?
- Système de milice : les ressources professionnelles et financières ne sont pas assurées à long terme
- Différentes situations de départ dans les communes (politiques, sociales, individuelles)
- La PSP est un thème transversal - présente à la fois des avantages et des inconvénients
- Égalité des chances (comme partout) : atteint-on ceux qui en auraient le plus besoin ?

Schlussfolgerungen (II): Herausforderungen

Herausforderungen auf kantonaler Ebene

- Nur wenige Gesetze, welche die Gemeinden zur Beachtung von GFP verpflichten -> man muss sie überzeugen
- GFP ist ein Querschnittsthema → Sensibilität der federführenden Dienststellen ist nicht sichergestellt

Herausforderungen / Rahmenbedingungen auf kommunaler Ebene

- Dilemma: Viele Gemeinden punktuell oder wenige Gemeinden vertieft unterstützen?
- Milizsystem: Fachliche und finanzielle Ressourcen sind nicht dauerhaft gesichert
- Unterschiedliche Ausgangslagen in den Gemeinden (politisch, gesellschaftlich, Personen)
- GFP ist ein Querschnittsthema – hat gleichzeitig Vor- und Nachteile
- Chancengleichheit (wie überall): erreicht man jene, die es am nötigsten hätten?

Que peuvent faire les services cantonaux pour renforcer l'engagement des communes dans la promotion de la santé ? Pistes d'actions envisagées

➔ Directement auprès des communes

Principe : promouvoir tout au long de l'axe sensibilisation ➔ connaissance ➔ action

1. sensibilisation - montrer l'urgence et l'utilité
2. information - montrer la faisabilité
3. sensibilisation et information - établir différents canaux
4. soutenir l'action - aussi bien le «clé en main» que le sur mesure

➔ Au niveau cantonal

5. utiliser la fonction transversale des PSP comme une chance
6. lobbying pour la PSP dans les lois et stratégies cantonales

Was können die kantonalen Fachstellen tun, um das Engagement der Gemeinden in der Gesundheitsförderung zu stärken?

Mögliche Stossrichtungen

➔ Direkt bei den Gemeinden

Grundsatz: Fördern entlang der ganzen Achse Sensibilisierung ➔ Wissen ➔ Handeln

1. Sensibilisierung – Dringlichkeit und Nutzen aufzeigen
2. Information – Machbarkeit aufzeigen
3. Sensibilisierung und Information – Verschiedene Kanäle etablieren
4. Unterstützen des Handelns – sowohl pret-à-porter als auch massgeschneidert

➔ Auf kantonaler Ebene

5. Querschnittsfunktion der GFP als Chance nutzen
6. Lobbying für GFP in kantonalen Gesetzen und Strategien

Que faire ? Questions d'orientation pour notre discussion sur les pistes d'actions potentielles

Was tun? Leitfragen für unsere Diskussion über die Stossrichtungen

Efficacité :

*L'orientation proposée renforce-t-elle l'engagement des communes en faveur de la PSP ?
Quels sont les arguments pour et contre ?*

Faisabilité :

Mon service peut-il mettre en œuvre cette orientation ?

Qu'est-ce qui pourrait entraver ou compromettre la mise en œuvre ?

Question d'aide : Est-ce que nous le faisons déjà ?

Si oui, avec quelles expériences ?

Si non, pourquoi pas ?

Wirksamkeit:

Stärkt die Stossrichtung das Engagement der Gemeinden für die GFP ? Was spricht dafür, was spricht dagegen?

Machbarkeit:

Kann meine Fachstelle diese Stossrichtung umsetzen? Was könnte die Umsetzung behindern oder gefährden?

Hilfsfrage: Tun wir das schon?

Wenn ja, mit welchen Erfahrungen?

Wenn nein, warum nicht?

Que faire ? Orientations au niveau des communes – principe

Was tun? Stossrichtungen auf Ebene der Gemeinden – Grundsatz

Les services cantonaux devraient être actifs en permanence sur tout l'axe

Sensibiliser
↓
Informer
↓
Soutenir l'action

Fachstellen sollten dauerhaft entlang der ganzen Achse

Sensibilisierung
↓
Information
↓
Unterstützen des Handelns

aktiv sein

Que faire ? Orientations au niveau des communes

Was tun? Stossrichtungen auf Ebene der Gemeinden – Grundsatz

1. sensibilisation - montrer l'urgence et l'utilité Mise en évidence des problèmes que la commune peut désamorcer à l'aide de la PSP (pas seulement dans le domaine des personnes âgées)	1. Sensibilisierung – Dringlichkeit und Nutzen aufzeigen Aufzeigen von Problemen, welche die Gemeinde mithilfe der GFP entschärfen kann (nicht nur im Altersbereich)
2. Information - montrer la faisabilité Transmettre des connaissances de base sur la promotion de la santé dans les différents groupes cibles a. « Tu ne commences pas à zéro » - mise en évidence d'opportunités et de structures à utiliser/optimiser (« lieux d'atterrissage ») b. Présentation de bons exemples de communes similaires	2. Information – Machbarkeit aufzeigen a. Vermitteln von Basiswissen zur Gesundheitsförderung in den verschiedenen Zielgruppen b. «Du beginnst nicht bei null» – Aufzeigen von Gelegenheiten und Strukturen, die man nutzen/optimieren kann («Landeplätze») c. Aufzeigen von guten Beispielen aus ähnlichen Gemeinden

Que faire ? Orientations au niveau des communes

Was tun? Stossrichtungen auf Ebene der Gemeinden – Grundsatz

3. Sensibilisation et information - Créer et utiliser les canaux suivants

- a. Établir des contacts personnels
- b. Être présent dans les comités où les acteurs communaux compétents échangent des informations.
- c. Rendre les services aux communes facilement accessibles, par exemple sur un site Internet dédié.
- d. Encourager l'échange d'expériences et la mise en réseau entre les acteurs communaux.
- e. Proposer des formations et des séances d'information dans des formats adaptés aux groupes cibles.

Sensibilisierung und Information – Folgende Kanäle schaffen und nutzen

- a. Persönliche Kontakte aufbauen
- b. In Gremien präsent sein, in denen die zuständigen kommunalen Akteure Informationen austauschen.
- c. Dienstleistungen für Gemeinden leicht zugänglich machen, z.B. auf einer eigenen Internetseite
- d. Förderung des Erfahrungsaustauschs und der Vernetzung zwischen kommunalen Akteuren
- e. Schulungen und Informationsveranstaltungen in zielgruppengerechten Formaten anbieten

Que faire ? Orientations au niveau des communes

Was tun? Stossrichtungen auf Ebene der Gemeinden – Grundsatz

4. Soutenir l'action - aussi bien le «clé en main» que les offres sur mesure

L'ancrage à long terme nécessite un soutien sur mesure.

Contenus et formes :

- a. Soutien lors de l'état des lieux (identifier les offres/structures existantes, les lacunes et les besoins de coordination)
- b. Soutenir la définition et la réalisation des mesures nécessaires et réalisables.
- c. Soutien financier au début, mais intégrer des incitations à la pérennisation autonome
- d. Dimensions du soutien : technique, organisationnel, politique, financier

4. Unterstützen des Handelns - sowohl pret-à-porter als auch massgeschneiderte Angebote

Langfristige Verankerung erfordert massgeschneiderte Unterstützung. Inhalte und Formen:

- a. Unterstützung bei der Standortbestimmung (bestehende Angebote/Strukturen, Lücken und Koordinationsbedarf identifizieren)
- b. Unterstützen bei der Festlegung und Realisierung der notwendigen und machbaren Massnahmen
- c. Finanzielle Unterstützung am Anfang, aber Anreize zur selbständigen Verstetigung einbauen
- d. Unterstützungsdimensionen: fachlich, organisatorisch, politisch, finanziell

Que faire ? Orientations au niveau des cantons

Was tun? Stossrichtungen auf kantonaler Ebene

5. Faire de la transversalité de la PSP une opportunité Les services de la PSP devraient essayer de mobiliser les services d'autres politiques pour la promotion de la santé au niveau communal.	5. Querschnittsfunktion der GFP als Chance nutzen Fachstellen für GFP sollten versuchen, Dienststellen anderer Politikbereiche für die Gesundheitsförderung auf Gemeindeebene zu mobilisieren.
6. Lobbying pour la PSP locale dans les lois et les stratégies Les services spécialisés dans la PSP devraient s'engager dans les processus législatifs et stratégiques pour que la promotion de la santé et le rôle important des communes soient pris en compte.	6. Lobbying für kommunale GFP in Gesetzen und Strategien Fachstellen für GFP sollten sich in Gesetzgebungs- und Strategieprozessen dafür einsetzen, dass die Gesundheitsförderung und dabei die wichtige Rolle der Gemeinden mitgedacht wird.

Merci de votre attention!

vatter

Büro für Politikanalyse
Forschung Evaluation Beratung

Claudine Morier

morier@buerovatter.ch

077 433 14 32

www.buerovatter.ch